



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от «09» сентября 2021 г.

№ 81-09

г. Иваново

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (прилагается).
2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника службы

Е.В. Курочкин

Приложение
к приказу службы ветеринарии
Ивановской области
от «09» декабря 2021 г. № 81 -од

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Ивановской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ивановской области в области обращения с животными. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функции по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Служба ветеринарии Ивановской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 11.03.2013 года № 82-п «Об утверждении Положения о службе ветеринарии Ивановской области», осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее — региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами при осуществлении своей деятельности обязательных требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами в области содержания, использования (применения) животных, осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществления иной деятельности, предусмотренной Федеральным законом № 498-ФЗ, за исключением полномочий, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в

Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

Региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований в области обращения с животными осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ивановской области.

На территории Ивановской области деятельность по обращению с животными без владельцев реализуют 35 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых службой осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю, в том числе органы местного самоуправления — 27, приюты для содержания животных без владельцев — 3, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев — 5. В текущем году продолжается работа по формированию перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, поднадзорную службе в области обращения с животными. Кроме того, в соответствии с требованиями Закона РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводится работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий рисков причинения вреда (ущерба) согласно критериев предусмотренных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

При осуществлении регионального государственного контроля должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, оценивается соблюдение следующих требований, установленных нормативными правовыми актами в области обращения с животными:

- Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № 974 «Об утверждении Перечня потенциально опасных собак»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении Перечня животных, запрещённых к содержанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. № 961 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 819 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование животных, включённых в перечень животных, запрещённых к содержанию»;
- Постановление Правительства Ивановской области от 08 июля 2020 года № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области»;
- Постановление Правительства Ивановской области от 28 февраля 2020 года № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области».

В 2021 году службой была проведена одна плановая выездная и одна внеплановая выездная проверки соблюдения требований законодательства при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также при осуществлении деятельности приютов для животных при содержании животных без владельцев. По результатам проверок были выявлены нарушения требований законодательства при осуществлении деятельности приютов для животных и при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Хозяйствующему субъекту было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. В ходе проведения внеплановой выездной проверки, основанием для которой являлось истечение срока исполнения предписания, было установлено, что указанные нарушения были устранены в установленные сроки. В связи с тем, что на сегодняшний день законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными) не принят, привлечение хозяйствующих субъектов к административной ответственности за указанные нарушения не представляется возможным.

Кроме того, в 2021 году специалистами службы было принято участие в шести проверках по соблюдению требований законодательства при обращении с животными, инициированных Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой. Во всех случаях были выявлены нарушения требований законодательства, информация о которых была направлена в адрес Ивановского межрайонного природоохранного прокурора для принятия мер прокурорского реагирования.

Наиболее часто выявляемыми (типовыми) нарушениями обязательных требований законодательства в области обращения с животными относятся следующие:

- отсутствие дезинфекционного коврика на входе и въезде на территорию приюта;
- отсутствие журнала движения животных в приюте;
- отсутствие моечно-дезинфекционного блока в приютах;
- отсутствие места для хранения инвентаря в приютах;
- отсутствие маркировки уборочного инвентаря и средства уборки для каждой зоны приюта;
- отсутствие на вольерах информации о животном;
- на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев отсутствуют сведения о дате, времени и месте (адресе) отлова;
- не осуществляется видеозапись процесса отлова и возврата животных без владельцев к месту прежнего обитания;
- содержание отловленных животных в пунктах временного содержания, не являющихся приютом;
- не соблюдение требований к обеспечению безопасности граждан при осуществлении выгула домашних животных.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- игнорирование хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований, установленных нормативными документами;
- отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, устранения причин, факторов и условий,

способствующих указанным нарушениям, службой осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в 2021 году.

В частности, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте службы размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора. В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии, службой проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включённых в перечень.

В целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области обращения с животными, разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы, содержит основные наиболее значимые и проблемные требования нормативных правовых актов в области обращения с животными и имеет целью оказание информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте размещён ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. На сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в автоматизированной информационной системе «Единый реестр проверок», размещены результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Ивановской области.

В службе организована работа по приёму устных и письменных обращений, касающихся нарушений законодательства в области обращения с животными, их рассмотрению и подготовки ответа в установленные законом сроки. В истекшем периоде 2021 года было рассмотрено порядка 40 обращений граждан и организаций по вопросам, касающимся соблюдения требований нормативных правовых актов в области обращения с животными в части несоблюдения правил содержания домашних животных, порядка осуществления выгула домашних животных, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Всем заявителям направлены ответы в сроки, установленные федеральным законодательством.

В 2021 году разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте службы формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых должностными лицами службы при проведении плановых проверок хозяйствующих субъектов по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществлению деятельности приютов для животных на территории Ивановской области.

На официальном сайте службе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» была размещена публикация «О недопустимости жестокого обращения с животными». В социальной сети «ВКонтакте» размещена публикация о порядке содержания и выгула домашних питомцев как этого требует законодатель.

Также, в 2021 году было принято участие в заседании Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области», где с главами муниципальных образований и городских округов обсуждались проблемы в сфере обращения с животными без владельцев.

В 2021 году было выдано 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, в действиях которых усматривались признаки нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приёмов, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области обращения с животными и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований в области обращения с животными;
- повышение открытости и прозрачности деятельности службы ветеринарии Ивановской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными.

Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска;
- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году службой планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с животными:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах в порядке, установленном ст. 46 Закона РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок реализации мероприятий — в течение года (по мере необходимости).

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Обобщение правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника службы и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад подготавливается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 декабря 2020 г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок реализации мероприятий — апрель 2022 года.

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Объявление предостережения

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, начальник службы либо его заместитель объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения осуществляется в соответствии со ст. 49 Закона РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Служба осуществляет учет объявленных предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

Срок реализации мероприятий — в течение года (по мере необходимости).

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Консультирование

Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными; порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев; порядком осуществления деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области; правилами содержания и выгула домашних животных, и иными вопросами в области ответственного обращения с животными.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте службы в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом службы.

Срок реализации мероприятий — в течение года (по мере необходимости).

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом службы в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере обращения с животными, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Уполномоченное должностное лицо службы обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее, чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству уполномоченного должностного лица, проводящего профилактический визит, начальник службы может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

Срок реализации мероприятий — ежеквартально.

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Показателями результативности и эффективности программы профилактики на 2022 год являются:

- количество проведённых профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества выявляемых нарушений в области обращения с животными.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведённой службой.