



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

«18» декабря 2025 г.

Регистрационный № 252400041

СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от «18» декабря 2025 г.

№ 41-09

г. Иваново

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год

В целях предупреждения нарушений юридических лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год (прилагается).

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник службы

Е.В. Курочкин

Приложение
к приказу службы ветеринарии
Ивановской области
от «18» декабря 2025 № 71-ог

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Ивановской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ивановской области в области обращения с животными. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функции по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Служба ветеринарии Ивановской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 11.03.2013 года № 82-п «Об утверждении Положения о службе ветеринарии Ивановской области», осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее — региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами при осуществлении своей деятельности обязательных требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами в области содержания, использования (применения) животных, осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществления иной деятельности, предусмотренной Федеральным законом № 498-ФЗ, за исключением полномочий, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

Региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований в области обращения с животными осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ивановской области.

На территории Ивановской области службой осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, деятельность по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных, деятельность приютов по содержанию в них животных без владельцев, деятельность по содержанию и использованию животных. В текущем году продолжается работа по формированию перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, поднадзорную службе в области обращения с животными. Кроме того, в соответствии с требованиями Закона РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводится работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий рисков причинения вреда (ущерба) согласно критериев предусмотренных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

При осуществлении регионального государственного контроля должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, оценивается соблюдение следующих требований, установленных нормативными правовыми актами в области обращения с животными:

- Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № 974 «Об утверждении Перечня потенциально опасных собак»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении Перечня животных, запрещённых к содержанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. № 961 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 819 «Об утверждении Перечня случаев, при которых допускается использование животных, включённых в перечень животных, запрещённых к содержанию»;
- Постановление Правительства Ивановской области от 08 июля 2020 года № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в приютах для животных на территории Ивановской области»;
- Постановление Правительства Ивановской области от 28 февраля 2020 года № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 04 декабря 2023 года № 593-п «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области».

В течение 2025 года службой в рамках регионального государственного контроля проводилась профилактическая работа, направленная на предотвращение нарушений законодательства в области обращения с животными в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год, утверждённой приказом начальника службы ветеринарии Ивановской области от 03.12.2023 № 74-од.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) введены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также установлены ограничения на проведение внеплановых проверок, которые проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и причинения тяжкого или среднего вреда здоровью граждан, а также при срабатывании индикаторов риска.

Специалистами службы на постоянной основе проводятся консультирования по вопросам обращения с животными без владельцев при обращении представителей организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а также представителей органов местного самоуправления, при необходимости направляются письма информационно-рекомендательного характера. Кроме того, осуществляются консультации по вопросам содержания домашних животных в помещениях многоквартирных домов, а также на территориях частных домовладений, принадлежащих гражданам-владельцам животных на праве собственности или ином законном основании. По состоянию на 01 декабря 2025 года было проведено 23 консультирования.

В течение 2025 года были рассмотрены поступившие обращения по фактам нарушения требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области, в том числе гражданами — владельцами животных. В ходе рассмотрения обращений были установлены нарушения требований законодательства. Однако, основания для проведения внеплановых выездных проверок, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, а именно причинение или непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда здоровью граждан отсутствовали. В связи с этим контролируемым лицам были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. По состоянию на 01 декабря 2025 года было объявлено 235 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, согласованным Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, службой были проведены 2 плановые выездные проверки объектов контроля, отнесённых к категории высокого риска.

Предметом плановой выездной проверки являлось соблюдение обязательных требований законодательства в области обращения с животными при осуществлении деятельности по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных, установленных ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 28.02.2020 № 78-п «Об утверждении Порядка

осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области».

В ходе проведённых плановых проверок были выявлены нарушения требований законодательства в области ответственного обращения с животными, а именно:

- отсутствие на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев сведений о дате, времени и месте процесса отлова и возврата;
- отлов животных без владельцев в срок, превышающий 5 рабочих дней с момента поступления заявки от уполномоченного органа исполнителю мероприятий.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными;
- ряд трудностей, связанных с человеческим фактором.

По результатам проверок, за вышеуказанные нарушения должностные лица хозяйствующих субъектов были привлечены к административной ответственности.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, службой осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в 2025 году.

В частности, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте службы размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора. В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии, службой проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включённых в перечень.

В целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области обращения с животными, разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы, содержит основные наиболее значимые и проблемные требования нормативных правовых актов в области обращения с животными и имеет целью оказание информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приёмов, в ходе проведения профилактических мероприятий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области обращения с животными и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований в области обращения с животными;
- повышение открытости и прозрачности деятельности службы ветеринарии Ивановской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными.

Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска;
- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2026 году службой планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с животными:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах в порядке, установленном ст. 46 Закона РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок реализации мероприятий — в течение года (по мере необходимости).

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Обобщение правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника службы и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок реализации мероприятий — апрель 2026 года.

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Объявление предостережения

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, начальник службы либо его заместитель объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

Срок реализации мероприятий – в течение года (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям).

Ответственные исполнители – должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Консультирование

Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными; порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев; порядком осуществления деятельности приютов для животных и норм содержания

животных в приютах для животных на территории Ивановской области; правилами содержания и выгула домашних животных, и иными вопросами в области ответственного обращения с животными.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте службы в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом службы.

Срок реализации мероприятий — в течение года (по мере необходимости).

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а уполномоченное должностное лицо службы осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе службы (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Срок проведения обязательных профилактических визитов — II, III и IV кварталы 2026 года.

Срок проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица — в течение года по мере поступления заявлений от контролируемых лиц.

Ответственные исполнители — должностные лица службы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Показателями результативности и эффективности программы профилактики на 2026 год являются:

- количество проведённых профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества выявляемых нарушений в области обращения с животными.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах государственного контроля.