



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 31 » марта 2022 г.

№ 19-09

г. Иваново

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2021 году

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 11 ноября 2021 года № 521-П,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2021 году (прилагается).
2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник службы

Е.В. Курочкин

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2021 году

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

С 01.07.2021 года организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"(далее Федеральный закон №248). В его развитие был принят и вступил в силу тоже с 1 июля 2021 года новый Закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". В редакции данного закона, служба осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на сайте службы (vet.ivanovoobl.ru).

Согласно ст.7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством

Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ)

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Ивановской области от 11.11.2021 N 521-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных). Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия службы в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению животных без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ивановской области будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

До 01.07.2021 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий, служба руководствовалась положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ).

В первом полугодии 2021 года при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, службой проведена 1 плановая и 1 внеплановая проверка юридических лиц. Проверке подвергался хозяйствующий субъект, осуществляющий на территории Ивановской области деятельность приютов для животных, а также осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

В ходе проведения плановой проверки было выявлено 8 нарушений действующего законодательства в области обращения с животными. По результатам плановой проверки всего было выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений. Все нарушения, указанные в предписании были устранены в полном объеме в установленные сроки.

Кроме того, специалистами службы было принято участие в 8 проверках юридических лиц, осуществляющих на территории Ивановской области деятельность по организации приютов для животных, а также деятельность по обращению с животными без владельцев, инициированных Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой. При проведении совместных проверок с прокуратурой были выявлены нарушения обязательных требований законодательства

при обращении с животными в части несоблюдения требований к организации деятельности приютов для животных, а также несоблюдение требований при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Информация о выявленных нарушениях была направлена в Ивановскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях обобщения информации о реализации мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области службой в органы местного самоуправления, наделённые государственным полномочием по организации мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, два раза в год направляются запросы о деятельности по обращению с животными на территории муниципалитетов за 1 полугодие 2021 года.

При анализе поступившей информации было установлено, что ряд муниципалитетов осуществляют государственное полномочие с нарушением требований действующего законодательства в области обращения с животными. Главам таких муниципалитетов, в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в действиях которых усматривались признаки нарушений обязательных требований в области обращения с животными направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при организации мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев. Всего за 1 полугодие 2021 года было направлено 13 предостережений.

Рассмотрены обращения организаций и граждан по вопросам нарушения гражданами требований при содержании и выгуле домашних животных, при отлове животных без владельцев. Во всех случаях обращения были рассмотрены, заявителям направлены ответы в установленные сроки. В ходе рассмотрения обращений по тематике нарушения требований при содержании и выгуле домашних животных, специалистами службы в адрес граждан, нарушивших требования к содержанию животных были направлены уведомительные письма с разъяснением требований действующего законодательства при содержании и выгуле домашних животных и недопустимости нарушения указанных требований.

К административной ответственности нарушители требований законодательства в области обращения с животными не привлекались в связи с отсутствием на сегодняшний день в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях статей, предусматривающих ответственность за данные нарушения.

Проведённый анализ правоприменительной практики показал, что наиболее часто выявляемыми (типовыми) нарушениями обязательных требований законодательства в области обращения с животными относятся следующие:

- отсутствие дезинфекционного коврика на входе и въезде на территорию приюта;
- отсутствие журнала движения животных в приюте;
- отсутствие моечно-дезинфекционного блока в приютах;
- отсутствие места для хранения инвентаря в приютах;
- отсутствие маркировки уборочного инвентаря и средства уборки для каждой зоны приюта;

- отсутствие на вольерах информации о животном;
- на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев отсутствуют сведения о дате, времени и месте (адресе) отлова;
- не осуществляется видеозапись процесса отлова и возврата животных без владельцев к месту прежнего обитания;
- содержание отловленных животных в пунктах временного содержания, не являющихся приютом;
- не соблюдение требований к обеспечению безопасности граждан при осуществлении выгула домашних животных.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются: игнорирование хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований, установленных нормативными документами; отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

В 1 полугодии 2021 года службой проводилась работа по предупреждению нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются проверки. Разработана Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства, утверждённая приказом начальника службы, и размещённая на официальном сайте службы в разделе «Контрольно-надзорная деятельность». В соответствии с программой службой проводились следующие мероприятия:

- подготавливаются и размещаются на официальном сайте службы информация о вновь принятых нормативных правовых актах в сфере ветеринарии;
- подготавливаются и размещаются на официальном сайте службы публикации, пресс-релизы с разъяснением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации;
- размещён на официальном сайте Перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными;
- размещён на официальном сайте Перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными;
- проведение информационной разъяснительной работы в процессе взаимодействия при проведении мероприятий по контролю и надзору;

- сведения о проведённых проверках размещались в автоматизированной информационной системе «Единый реестр проверок».

В целях профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными, службой разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы и содержит описание обязательных требований, указание на нормативные акты, их содержащие, пояснение целей и содержания обязательных требований, рекомендации по необходимым действиям подконтрольных субъектов по обеспечению соблюдения обязательных требований, а также другие необходимые пояснения.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» акцент в котором сделан на профилактические мероприятия.

В рамках Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ в 2021 году контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия службой не проводились, так как постановление Правительства Ивановской области от 11.11.2021 года № 521-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» вступило в силу 27 декабря 2021 года.

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ направлен на снижение количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих, закон предусматривает такое мероприятие как инспекционный визит.

Сократился и общий срок проведения документарной и выездной проверок, теперь они не превышают 10 рабочих дней.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- информирование (осуществляется посредством размещения службой сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет, в средствах массовой информации);
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ, службой разработана и размещена на официальном сайте Управления Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год.

В 2021 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ осуществлялся учет подконтрольных хозяйствующих субъектов. Так приказом службы от 30.12.2021 N 98-од утверждены перечни отнесения объектов контроля к категории риска при осуществлении регионального государственного

контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области на 2022 год. Данный перечень размещен на официальном сайте службы. В соответствии с указанным приказом 4 хозяйствующих субъекта отнесены к категории высокого риска, 3 хозяйствующих субъекта отнесены к категории значительного риска, 27 организаций, осуществляющих организацию мероприятий по осуществлению деятельности при обращении с животными без владельцев отнесены к категории низкого риска. Также следует отметить, что при отсутствии решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска объект контроля считается отнесенным к категории низкого риска. Таким образом все владельцы животных (граждане) относятся к объектам контроля с низкой категорией риска.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесение изменений в законодательство. Для реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в полном объеме, в том числе в части профилактики, своевременного выявления и предупреждения нарушений обязательных требований, необходимо внесение изменений в действующие нормативные правовые акты и издание новых, регулирующих правоотношения в обозначенной сфере деятельности, а именно:

- принятие порядка идентификации и учёта животных;
- внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих установление административной ответственности за нарушения требований законодательства в области обращения с животными;
- установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, до их передачи в приют с целью проведения мероприятий по карантинированию, стерилизации, вакцинации, маркированию, при этом установить предельный срок нахождения животных в таких пунктах временного содержания и минимально необходимые требования к их обустройству;
- конкретизировать требования ст. 9 и 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующие требования к содержанию и выгулу домашних животных.