



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 03.04.2023

№ 24-09

г. Иваново

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2022 году

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 11 ноября 2021 года № 521-п,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2022 году (прилагается).
2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник службы

Е.В. Курочкин

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2022 году

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на официальном сайте службы (vet.ivanovoobl.ru).

Согласно ст.7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Ивановской области от 11.11.2021 N 521-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления

регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных). Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия службы в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению животных без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ивановской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками. Каждому объекту контроля, в зависимости от вида осуществляемой подконтрольной деятельности присвоена категория риска. Для каждой категории риска установлена периодичность проведения плановых проверок. В рамках осуществления регионального государственного контроля объекты контроля отнесены к категории высокого, значительного и низкого риска. Перечень отнесения объектов контроля к категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области утверждён приказом начальника службы и размещён на официальном сайте службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введён запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также установлены ограничения на проведение внеплановых проверок, которые проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры.

В течение 2022 года службой в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводилась профилактическая работа, направленная на предотвращение и пресечение нарушений законодательства в области обращения с животными.

Было проведено 2 совещания с представителями организаций, осуществляющих на территории Ивановской области деятельность по обращению с животными без владельцев, а также деятельность приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев. На совещаниях обсуждались проблемные вопросы, возникающие при обращении с животными без владельцев, доводилась информация о изменениях законодательства в указанной сфере, о нарушениях, выявляемых в ходе рассмотрения обращения граждан и рекомендациях по их устранению, а также беседа в формате «вопрос-ответ».

Специалистами службы на постоянной основе проводятся консультирования по вопросам обращения с животными без владельцев при обращении представителей организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а также представителей органов местного самоуправления, при необходимости направляются письма информационно-рекомендательного характера.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, в отношении объектов контроля, отнесённых к категории высокого и значительного риска было проведено 6 обязательных профилактических визитов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных на территории Ивановской области, в ходе которых даны рекомендации и разъяснения требований законодательства в области обращения с животными.

Кроме того, специалистом службы было принято участие в 2 проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных и деятельность по обращению с животными без владельцев, инициированных Ивановской межрайонной прокуратурой. Информация по выявленным нарушениям направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

За 2022 год рассмотрено 195 обращений, тематикой которых являются нарушения требований законодательства в области обращения с животными при содержании животных, при выгуле животных, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев. Всем заявителям были даны ответы в установленные сроки. В ходе рассмотрения обращений выявлялись признаки готовящихся правонарушений, а также признаки нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Учитывая мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий, специалистами службы в адрес контролируемых лиц было направлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

К административной ответственности нарушители требований законодательства в области обращения с животными не привлекались в связи с отсутствием на сегодняшний день в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях статей, предусматривающих ответственность за данные нарушения.

Проведённый анализ правоприменительной практики показал, что типовыми нарушениями обязательных требований законодательства в области обращения с животными относятся следующие:

- отсутствие моечно-дезинфекционного блока в приютах;
- отсутствие места для хранения инвентаря в приютах;
- отсутствие маркировки уборочного инвентаря и средства уборки для каждой зоны приюта;
- на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев отсутствуют сведения о дате, времени и месте (адресе) отлова;
- не соблюдение требований к обеспечению безопасности граждан при осуществлении выгула домашних животных их владельцами.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются: игнорирование хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований, установленных нормативными документами; отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498, не отвечают принципам ясности и определенности, а

оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Работа по предупреждению нарушений со стороны контролируемых лиц осуществлялась также в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, утверждённой приказом начальника службы.

В целях профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными, службой разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы и содержит описание обязательных требований, указание на нормативные акты, их содержащие, пояснение целей и содержания обязательных требований, рекомендации по необходимым действиям подконтрольных субъектов по обеспечению соблюдения обязательных требований, а также другие необходимые пояснения.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесение изменений в законодательство. Для реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в полном объеме, в том числе в части профилактики, своевременного выявления и предупреждения нарушений обязательных требований, необходимо внесение изменений в действующие нормативные правовые акты и издание новых, регулирующих правоотношения в обозначенной сфере деятельности, а именно:

- принятие порядка идентификации и учёта животных;
- внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих установление административной ответственности за нарушения требований законодательства в области обращения с животными;
- установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, до их передачи в приют с целью проведения мероприятий по карантинированию, стерилизации, вакцинации, маркированию, при этом установить предельный срок нахождения животных в таких пунктах временного содержания и минимально необходимые требования к их обустройству;
- конкретизировать требования ст. 9 и 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующие требования к

содержанию и выгулу домашних животных.