



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

« 23 » марта 2026 г.

Регистрационный № 262400003

СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от « 23 » марта 2026

№ 4-09

г. Иваново

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2025 году

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 3.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 11 ноября 2021 года № 521-п,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2025 году (прилагается).
2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник службы

Е.В. Курочкин

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2025 году

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на официальном сайте службы (vet.ivanovoobl.ru).

Постановлением Правительства Ивановской области от 11.11.2021 N 521-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных). Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия службы в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ивановской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками. Каждому объекту контроля, в зависимости от вида осуществляемой подконтрольной деятельности присвоена категория риска. Для каждой категории риска установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов. В рамках осуществления регионального государственного контроля объекты контроля отнесены к категории высокого, значительного и низкого риска. Перечень отнесения объектов контроля к категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области размещён на официальном сайте службы.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) введены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также установлены ограничения на проведение внеплановых проверок, которые проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и причинения тяжкого или среднего вреда здоровью граждан, а также при срабатывании индикаторов риска.

Специалистами службы на постоянной основе проводятся консультирования по вопросам обращения с животными без владельцев при обращении представителей организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а также представителей органов местного самоуправления, при необходимости направляются письма информационно-рекомендательного характера. Кроме того, осуществляются консультации по вопросам содержания домашних животных в помещениях многоквартирных домов, а также на территориях частных домовладений, принадлежащих гражданам-владельцам животных на праве собственности или ином законном основании. В отчётном периоде было проведено 23 консультирования.

В течение 2025 года были рассмотрены поступившие обращения по фактам нарушения требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области, в том числе гражданами — владельцами животных. В ходе рассмотрения обращений были установлены нарушения требований законодательства. Однако, основания для проведения внеплановых выездных проверок, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, а именно причинение или непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда здоровью граждан отсутствовали. В связи с этим контролируемым лицам были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. В 2025 году было объявлено 253 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, согласованным Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, службой были проведены 2 плановые выездные проверки объектов контроля, отнесённых к категории высокого риска. Предметом плановой выездной проверки являлось соблюдение обязательных требований законодательства в области обращения с животными при осуществлении деятельности по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приюты для животных, установленных ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от

28.02.2020 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ивановской области».

В ходе проведённых плановых проверок были выявлены нарушения требований законодательства в области ответственного обращения с животными, а именно:

- отсутствие на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев сведений о дате, времени и месте процесса отлова и возврата;
- отлов животных без владельцев в срок, превышающий 5 рабочих дней с момента поступления заявки от уполномоченного органа исполнителю мероприятий.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов;
- недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными;
- ряд трудностей, связанных с человеческим фактором.

По результатам проверок, за вышеуказанные нарушения одно должностное лицо хозяйствующего субъекта было привлечено к административной ответственности.

Проведено 19 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (в 2024 году - 18), в том числе 4 выездных обследования (в 2024 году - 10) и 15 наблюдений за соблюдением обязательных требований (в 2024 году - 8), к контролируемым лицам были применены меры профилактического характера.

Работа по предупреждению нарушений со стороны контролируемых лиц осуществлялась также в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год, утверждённой приказом начальника службы.

В целях профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными, службой разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы и содержит описание обязательных требований, указание на нормативные акты, их содержащие, пояснение целей и содержания обязательных требований, рекомендации по необходимым действиям подконтрольных субъектов по обеспечению соблюдения обязательных требований, а также другие необходимые пояснения.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, а именно:

- отсутствие в федеральном законодательстве норм, предусматривающих обязательный учёт и идентификацию животных;
- нормы административной ответственности, установленные ст. 8.52 и 8.54 КоАП РФ на практике применить не представляется возможным, поскольку в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом;
- ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, которые проводятся только по согласованию с органами прокуратуры и только при непосредственной угрозе причинения вреда и тяжкого вреда здоровью граждан, что

исключает возможность возбуждения административных дел при поступлении жалоб в случае причинения животными вреда жизни и здоровью граждан;

- отсутствие единой позиции по отнесению/неотнесению граждан-владельцев животных к контролируемым лицам согласно статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ;
- отсутствие обязанности контролируемых лиц, которым выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований по предоставлению информации о принятых мерах по недопущению нарушений указанных требований;
- отсутствие федеральной государственной программы, предусматривающей выделение финансовых средств для строительства приютов для животных;
- отсутствие обязанности граждан-владельцев животных по стерилизации домашних животных, не используемых для племенного разведения;
- отсутствие на федеральном уровне методики определения немотивированной агрессивности.