

**Утверждено
Общественным советом при службе
ветеринарии Ивановской области
(протокол от 05.02.2024 № 1)**

**Доклад об антимонопольном
комплаенсе службы Ивановской области
за 2023 ГОД**

I. Общие положения.

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года (далее - Доклад) подготовлен службой ветеринарии Ивановской области во исполнение:

- **Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618** «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в пункте 1 которого активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации закреплено как приоритетное направление деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- **Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р** «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы»;

- **Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р** «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- **Приказа службы ветеринарии Ивановской области от 11.02.2019 № 9-од** «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в службе ветеринарии Ивановской области», которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в службе ветеринарии Ивановской области, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Службе (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Службе.

Функции Уполномоченного лица, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Службе антимонопольного комплаенса, возложены на главного специалиста-эксперта – юриста Службы, а также распределены между структурными подразделениями Службы.

Уполномоченным лицом Службы осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Службы о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Службы;

- запрошены и проанализированы сведения о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

В соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при Службе (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения Службой антимонопольного законодательства;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Службой антимонопольного законодательства;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Службой антимонопольного законодательства представлена в разделе II Доклада в виде **аналитической справки** (подпункт «а» пункта 19 Положения об антимонопольном комплаенсе).

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Службой антимонопольного законодательства (аналитическая справка).

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 -2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 - 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент - Принципы и руководства;
- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Службой антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (Службой) за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе);
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Службы (подпункты «б» и «в» пункта 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе).

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Службы.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства¹ в деятельности Службы Уполномоченным лицом были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные, поступившие от структурных подразделений Службы по количеству и наличию (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел за нарушение антимонопольного законодательства) за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 годы;
- проанализированы результаты проверок деятельности Службы органами прокуратуры;
- проанализированы нарушения в деятельности Службы, выявленные в результате проверок Счетной палаты Российской Федерации.

По результатам указанных проверок нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Службы и проектов нормативных правовых актов.

Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Службы актам более высокой юридической силы.

Проводимые Службой правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Службы направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Службы в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Службой в 2022 году проведена работа по ревизии ранее изданных нормативных правовых актов в целях приведения их в соответствие с изменениями в законодательстве Российской Федерации. Так, в 2022 году Службой принято 15 (двенадцать) нормативных правовых актов.

Министерство юстиции Российской Федерации на постоянной основе осуществляет включение нормативных правовых актов Службы в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Службой уделяется особое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий Службы в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Службы в соответствие с законодательством Российской Федерации.

III. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера (направление) деятельности Службы, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков продолжить работу в указанном направлении.

И.о. начальника службы ветеринарии
Ивановской области



Е.В. Курочкин