



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 29.03.2024

№ 24-09

г. Иваново

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2023 году

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 11 ноября 2021 года № 521-п,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2023 году (прилагается).
2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте службы ветеринарии Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
- 3.

Начальник службы

Е.В. Курочкин

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области в 2023 году

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на официальном сайте службы (vet.ivanovoobl.ru).

Согласно ст.7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

2.1) установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

3.1) организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Ивановской области от 11.11.2021 N 521-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных). Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия службы в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению животных без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ивановской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками. Каждому объекту контроля, в зависимости от вида осуществляемой подконтрольной деятельности присвоена категория риска. Для каждой категории риска установлена периодичность проведения плановых проверок. В рамках осуществления регионального государственного контроля объекты контроля отнесены к категории высокого, значительного и низкого риска. Перечень отнесения объектов контроля к категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ивановской области утверждён приказом начальника службы и размещён на официальном сайте службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — постановление № 336) до 2030 года введён мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением объектов контроля отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; а также установлены ограничения на проведение внеплановых проверок, которые проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры в случае непосредственной угрозы причинения вреда и тяжкого вреда здоровью граждан.

В соответствии с положениями постановления № 336, приказом начальника службы ветеринарии Ивановской области от 21 ноября 2022 года № 121-од утверждён план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, который был согласован Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

Были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 2-х контролируемых лиц, осуществляющих на территории Ивановской области деятельность по обращению с животными без владельцев, а также деятельность приютов по содержанию в них животных без владельцев. В ходе проверки были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными, в результате чего контролируемым лицам было выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, которые были устранены в установленные сроки.

К административной ответственности контролируемые лица не привлекались в связи с тем, что административная ответственность за несоблюдение требований законодательства в области обращения с животными была введена по окончании контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за несоблюдение требований в области обращения с животными. В частности, статьёй 8.52 установлена административная ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных и статьёй 8.52 установлена административная ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев.

Специалистом службы было принято участие в 2 проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных и деятельность по обращению с животными без владельцев, инициированных Ивановской межрайонной прокуратурой. Информация по выявленным нарушениям направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Органами прокуратуры были возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых службой были привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.54 КоАП РФ, административному наказанию в виде предупреждения одно должностное и одно юридическое лицо.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, службой в адрес лиц, привлечённых к административной ответственности, были направлены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в порядке ст. 29.13 КоАП РФ.

В течение 2023 года службой в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводилась профилактическая работа, направленная на предотвращение и пресечение нарушений законодательства в области обращения с животными.

Было проведено 2 совещания с представителями организаций, осуществляющих на территории Ивановской области деятельность по обращению с животными без владельцев, а также деятельность приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев. На совещаниях обсуждались проблемные вопросы, возникающие при обращении с животными без владельцев, доводилась информация о изменениях законодательства в указанной сфере, о нарушениях, выявляемых в ходе рассмотрения обращения граждан и рекомендациях по их устранению, а также беседа в формате «вопрос-ответ». Кроме того, в ходе совещаний проводилось обсуждение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых службой и регламентирующих деятельность в области обращения с животными.

Специалистами службы на постоянной основе проводятся консультирования по вопросам обращения с животными без владельцев при обращении представителей организаций, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а также представителей органов местного самоуправления, при необходимости направляются письма информационно-рекомендательного характера (информирование).

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, в отношении объектов контроля, отнесённых к категории высокого и значительного риска было проведено 5 обязательных профилактических визитов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность приютов для животных на территории Ивановской области, в ходе которых даны

рекомендации и разъяснения требований законодательства в области обращения с животными.

За 2023 год рассмотрено 195 обращений, тематикой которых являются нарушения требований законодательства в области обращения с животными при содержании животных, при выгуле животных, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев. Всем заявителям были даны ответы в установленные сроки. В ходе рассмотрения обращений выявлялись признаки готовящихся правонарушений, а также признаки нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Учитывая мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий, и отсутствие в обращениях признаков непосредственной угрозы причинения вреда и тяжкого вреда здоровью граждан, специалистами службы в адрес контролируемых лиц было направлено 109 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

К административной ответственности нарушители требований законодательства в области обращения с животными не привлекались в связи с положениями постановления № 336, в соответствии с которым привлечение к административной ответственности возможно только по результатам проведённого контрольного (надзорного) мероприятия.

04 декабря 2023 года постановлением Правительства Ивановской области № 593-п утверждены дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области (далее — дополнительные требования).

На текущий момент службой ведётся работа по разработке проекта Закона Ивановской области, предусматривающего введение административной ответственности за нарушение дополнительных требований.

Проведённый анализ правоприменительной практики показал, что типовыми нарушениями обязательных требований законодательства в области обращения с животными относятся следующие:

- отсутствие моечно-дезинфекционного блока в приютах;
- отсутствие места для хранения инвентаря в приютах;
- отсутствие маркировки уборочного инвентаря и средства уборки для каждой зоны приюта;
- на видеозаписях процесса отлова и возврата животных без владельцев отсутствуют сведения о дате, времени и месте (адресе) отлова;
- отсутствие видеозаписей процесса отлова и возврата животных без владельцев;
- отсутствие журнала движения животных в приюте;
- несоблюдение требований к карантинным помещениям и помещениям стационара;
- несоблюдение требований к обеспечению безопасности граждан при осуществлении выгула домашних животных их владельцами.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются: игнорирование хозяйствующими субъектами и гражданами обязательных требований, установленных нормативными документами; отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточное финансовое обеспечение деятельности хозяйствующих субъектов; недостаточная осведомлённость о содержании, значении и применении нормативных документов в области обращения с животными. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за

животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Работа по предупреждению нарушений со стороны контролируемых лиц осуществлялась также в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, утверждённой приказом начальника службы.

В целях профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными, службой разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными на территории Ивановской области. Данное руководство размещено на официальном сайте службы и содержит описание обязательных требований, указание на нормативные акты, их содержащие, пояснение целей и содержания обязательных требований, рекомендации по необходимым действиям подконтрольных субъектов по обеспечению соблюдения обязательных требований, а также другие необходимые пояснения.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, а именно:

- отсутствие в федеральном законодательстве норм, предусматривающих обязательный учёт и идентификацию животных;
- нормы административной ответственности, установленные Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ на практике применить не представляется возможным, поскольку в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом;
- ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, которые проводятся только по согласованию с органами прокуратуры и только при непосредственной угрозе причинения вреда и тяжкого вреда здоровью граждан, что исключает возможность возбуждения административных дел при поступлении жалоб в случае причинения животными вреда жизни и здоровью граждан;
- административная ответственность, установленная ч. 1 ст. 8.52 КоАП РФ не охватывает требования, установленные ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ (Требования к содержанию домашних животных), что исключает привлечение владельцев животных, нарушивших требования к содержанию и выгулу домашних животных;
- отсутствие приютов для животных по содержанию в них животных без владельцев;
- отсутствие финансирования деятельности приютов для животных;
- отсутствие обязанности граждан-владельцев животных по стерилизации домашних животных, не используемых для племенного разведения;
- отсутствие обязанности владельцев животных по регистрации домашних животных;
- отсутствие на федеральном уровне методики определения немотивированной агрессивности.